

Bidang Ilmu:
Sosial - Ekonomi

LAPORAN PENELITIAN HIBAH BERSAING



ANALISIS ASPEK RASIONAL DALAM PENGANGGARAN PUBLIK TERHADAP
EFEKTIVITAS PENGIMPLEMENTASIAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA
PEMERINTAH KOTA SURAKARTA

No Kontrak: 089/SP2H/PP/DP2M/III/2010 Tertanggal 1 Maret 2010

Oleh:
Fatchan Achyani, SE, MSi.
Bayu Tri Cahya, SE.

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2010

1. Judul Penelitian : Analisis Aspek Rasional Dalam Penganggaran Publik Terhadap Pengimplementasian Anggaran Berbasis Kinerja Pada Pemerintah Kota Surakarta
2. Ketua Peneliti:
- a. Nama : Fatchan Achyani, SE. MSi.
 - b. Jenis Kelamin : Laki-Laki
 - c. NIK : 643
 - d. Jabatan Struktural : Kaprodi Akuntansi
 - e. Jabatan Fungsional : Lektor / III C
 - f. Bidang Keahlian : Sosial - Ekonomi
 - g. Fakultas/Jurusan : Ekonomi / Akuntansi
 - h. Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Solo
 - i. Tim Peneliti :

NO	NAMA	BIDANG KEAHLIAN	FAKULTAS - JURUSAN	PERGURUAN TINGGI
1.	Bayu Tri Cahya, SE.	Sosial – Ekonomi	Ekonomi/Akuntansi	Universitas Muhammadiyah Solo

3. Pendanaan dan jangka waktu penelitian :
- a. Jangka waktu penelitian yang diusulkan : 2 tahun
 - b. Biaya total yang diusulkan : Rp 68.210.000
 - c. Biaya yang disetujui tahun pertama : Rp 26.950.000

Surakarta, Oktober 2010

Mengetahui

Dekan FE-UMS



Dr. Triyono, SE, MSi

Ketua Peneliti

Fatchan Achyani

Fatchan Achyani, SE., MSi.
NIK: 643

Menyetujui
Ketua Lembaga Penelitian



Harun Joko Prayitno
Dr. Harun Joko Prayitno, M.Hum
NIP: 132049998

RINGKASAN DAN SUMMARY

ANALISIS ASPEK RASIONAL DALAM PENGANGGARAN PUBLIK TERHADAP EFEKTIVITAS PENGIMPLEMENTASIAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA PADA PEMERINTAH KOTA SURAKARTA

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh aspek rasional yaitu sumber daya, informasi, dan orientasi tujuan terhadap implementasi efektivitas anggaran berbasis kinerja. Penerapan anggaran berbasis kinerja dimaksudkan agar dalam perencanaan, pelaksanaan, dan pertanggungjawaban anggaran, setiap institusi publik tidak hanya mempertanggungjawabkan input-nya semata tetapi juga harus mempertanggungjawabkan untuk apa dan berapa output dan hasil (outcome) yang diperoleh dari setiap dana yang dibelanjakan.

Pada dasarnya penelitian ini merupakan suatu wacana baru khususnya untuk pemerintah kota Surakarta. Dengan mempertimbangkan kelemahan dan kelebihan anggaran berbasis kinerja serta perkembangan yang masih beragam, maka evaluasi status atas pengimplementasian anggaran berbasis kinerja yang telah dicapai pemerintah saat ini dianggap penting untuk diteleti. Apakah perubahan pendekatan anggaran ini efektif dijalankan atau hanya menjadi aksi simbolis yang terjebak pada formalitas penyusunan anggaran dan hanya berujung pada kegagalan reformasi. Hal ini merupakan suatu upaya yang tepat untuk menjaga pada jalur yang tepat

Dalam penelitian ini metode pengambilan sampel yang digunakan adalah menggunakan metode purposive atau lebih tepatnya dengan judgement sampling untuk memilih anggota sampelnya (responden). Dimana sampelnya adalah para pejabat penggunaan anggaran di satuan kerja perangkat daerah pemerintah kota surakarta. Beberapa kriteria yang melandasi pemilihan responden adalah bahwa responden tersebut terlibat dalam perencanaan penyusunan anggaran, pengukuran kinerja dan dalam pengambilan keputusan anggaran serta yang nantinya mengembalikan kuisisioner. Dalam Permendagri 13 tahun 2006 pasal 10 adalah pejabat pengguna anggaran adalah kepala Satuan Kerja Perangkat Daerah atau pejabat yang diberikan kewenangan atas penggunaan anggaran. Dimana Sesuai dengan Peraturan daerah no 6 tahun 2008 tentang organisasi dan tata kerja perangkat daerah kota Surakarta, satuan kerja perangkat daerah

berjumlah 84 satuan kerja perangkat daerah sehingga nantinya kuisioner yang akan disebarakan sebanyak 84 yang ditujukan kepada pejabat pengguna anggaran pada tiap Satuan Kerja Perangkat Daerah.

Variabel yang diujikan dalam penelitian ini terdiri efektivitas implementasi anggaran berbasis kinerja dan aspek rasional. Dimana aspek rasional tersebut terdiri dari sumber daya, informasi, dan orientasi tujuan sebagai aspek rasional dan efektivitas implementasi anggaran berbasis kinerja. Dari analisis regresi yang dilakukan dapat disimpulkan bahwa variabel sumber daya dan informasi, terbukti mempengaruhi secara positif efektivitas implementasi anggaran berbasis kinerja pada pemerintah kota Surakarta. Sedangkan untuk variabel orientasi tujuan tidak ada pengaruh yang signifikan terhadap efektivitas implementasi anggaran berbasis kinerja

Berdasarkan dari hasil analisis menunjukkan bahwa dukungan sumber daya dalam setiap regulasi pada organisasi pemerintah pada umumnya merupakan hal yang formal yang harus dilakukan dan upaya tersebut terhadap telah coba dilakukan oleh organisasi pemerintah (satuan kerja perangkat daerah) di Surakarta. Alokasi dana dan penetapan pegawai untuk melaksanakan peraturan baru, serta waktu yang disediakan lebih merupakan hal yang harus dilakukan sebagai bentuk respon birokrasi dan bentuk disiplin untuk menunjukkan bahwa organisasi telah melaksanakan hal yang tepat. Terkait variabel informasi, sebagian besar responden mengindikasikan sudah ada upaya untuk mengikuti pelatihan atau workshop atau seminar tentang anggaran berbasis kinerja khususnya bagi pegawainya.

Sedangkan untuk tidak adanya pengaruh yang signifikan variabel orientasi tujuan terhadap efektivitas implementasi anggaran berbasis kinerja pada pemerintah kota Surakarta menurut peneliti karena para penganggar tidak memiliki orientasi tujuan dan orientasi efisiensi terkait dengan anggaran berbasis kinerja. Orientasi menghabiskan anggaran tanpa memperhatikan kualitas *output* dan tujuan program yang telah disusun dalam perencanaan strategis pelaksanaan anggaran merupakan paradigma anggaran tradisional. Dimana paradigma tersebut bertolak belakang dengan anggaran berbasis kinerja yang memperhatikan keterkaitan dana publik dengan *output* dan tujuan program. Hal-hal ini terjadi karena kompetensi pejabat pengguna anggaran dalam hal pemahaman anggaran berbasis kinerja masih belum optimal.

PRAKATA

Alhamdulillah, segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat, karunia dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penelitian hibah bersaing ini. Penelitian hibah bersaing dengan judul “ Analisis Aspek Rasional Dalam Penganggaran Publik Terhadap Efektivitas Pengimplementasian Anggaran Berbasis Kinerja Pada Pemerintah Kota Surakarta”.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan penelitian hibah bersaing ini bukan hasil dari jerih payah sendiri, akan tetapi banyak pihak yang telah membantu. Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada semua pihak yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung hingga selesainya penelitian hibah bersaing ini. Dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu atas terselesainya penelitian ini

Kiranya Allah SWT yang akan memberikan balasan atas segala kebaikan dan kemurahan hati semuanya. Seperti peribahasa ”tiada gading yang tak retak”, maknanya thesis inipun masih jauh dari sempurna, maka kritik dan saran yang membangun akan penulis terima dengan senang hati. Akhirnya penulis berharap semoga penelitian hibah bersaing ini bermanfaat.

Surakarta, Oktober 2010

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
RINGKASAN DAN SUMMARY	ii
PRAKATA.....	iv
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR LAMPIRAN.....	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Anggaran Berbasis Kinerja	6
B. Konsep Reformasi Anggaran Berbasis Kinerja.....	7
C. Efektivitas Implementansi Anggaran Berbasis Kinerja dan Aspek Rasional	9
D. Perubahan Organisasinal	10
E. Teori Pemanfaatan (Theory Of Utilization)	11
F. Penelitian Terdahulu.....	12
G. Pengembangan Hipopenelitian hibah bersaing.....	714
G.1. Sumber Daya.....	14
G.2. Informasi.....	15
G.3. Orientasi Tujuan	16
H. Kerangka Berfikir	17
BAB III TUJUAN DAN MANFAAT PENELITIAN	
A. Tujuan Penelitian	18
B. Manfaat Penelitian	18
BAB IV METODE PENELITIAN	
A. Metode Penelitian	19
B. Pengumpulan Data dan Pemilihan Sampel.....	19
C. Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel	20
C.1. Efektivitas Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja	20
C.2 Sumber Daya	21
C.3 Informasi	22
C.4 Orientasi Tujuan	23
D. Analisis Data	24
D.1. Pengujian Instrumen	24
D.1.1. Uji Validitas.....	24
D.1.2. Uji Realibilitas.....	24
D.2. Uji Asumsi Klasik.....	24
D.2.1. Uji Normalitas Data	25
D.2.2. Uji Multikolinearitas.....	25
D.2.3. Uji Heteroskedastistas.....	25
D.3. Pengujian Hipopenelitian hibah bersaing.....	25

BAB V ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	
A. Statistik Deskriptif	27
A.1 Sampel.....	27
A.2 Variabel.....	28
A.3 Persepsi Responden Tiap Variabel.....	28
A.3.1. Efektivitas Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja	29
A.3.2. Sumber Daya.....	30
A.3.3. Informasi	31
A.3.4. Orientasi Tujuan.....	33
B. Hasil Uji Validitas dan Realibilitas.....	34
C. Hasil Uji Asumsi Klasik	34
C.1. Uji Normalitas Data	34
C.2. Uji Multikolinearitas	35
C.3. Uji Heteroskedastitas	35
D. Pengujian Hipopenelitian hibah bersaing	36
E. Pembahasan.....	37
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	40
B. Keterbatasan.....	41
C. Saran.....	41
D. Implikasi.....	42
DAFTAR PUSTAKA	43
LAMPIRAN.....	44

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Karakteristik Sampel	27
Tabel 2	Statistik Deskriptif tiap variabel	28
Tabel 3	Persentase respon per total sampel pada variabel Efektivitas Implementasi Berbasis Kinerja	29
Tabel 4	Persentase respon per total sampel pada variabel Sumber Daya.....	31
Tabel 5	Persentase respon per total sampel pada variabel Informasi.....	32
Tabel 6	Persentase respon per total sampel pada variabel Orientasi Tujuan.....	33
Tabel 7	Hasil uji validitas dan reliabilitas	34
Tabel 8	Hasil Pengujian Normalitas.....	35
Tabel 9	Hasil Pengujian Multikolinearitas	35
Tabel 10	Hasil Pengujian Heteroskedastisitas dengan Uji Glejser.....	36
Tabel 11	Hasil Analisis Regresi pengaruh Aspek Rasional terhadap Implementasi Anggaran Berbasis Kinerja.....	36

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Kuisisioner Penelitian.....	44
Lampiran 2	Hasil Uji Validitas dan Uji Realibilitas.....	47
Lampiran 3	Hasil Uji Deskriptif dan Uji Asumsi Klasik	51
Lampiran 4	Hasil Uji Regresi.....	54
Lampiran 5	Personalialia Penelitian.....	55