

LAPORAN AKHIR HASIL PENELITIAN
HIBAH KOMPETENSI TAHUN I



**MODEL REKONSTRUKSI TRADISI BERNEGARA
DALAM KONSTITUSI PASCAAMANDEMEN UUD 1945**

Oleh :

Dr. Aidul Fitriada Azhari, SH (Ketua Tim Peneliti)
Iswanto, SH (Anggota Tim Peneliti)

DIBIYAI OLEH DP2M/DITJEN DIKTI
BERDASARKAN SURAT PERJANJIAN PELAKSANAAN PENELITIAN HIBAH KOMPETENSI
NOMOR: 158/SP2H/PL/Dit.Litabmas/III/2012
TERTANGGAL 7 MARET 2012

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2012

LEMBAR PENGESAHAN
HIBAH KOMPETENSI TAHUN I

- 1 Judul Kegiatan : **MODEL REKONSTRUKSI TRADISI BERNEGARA
DALAM KONSTITUSI PASCAAMANDEMEN UUD
1945**
- 2 Kata Kunci : Model Rekonstruksi, Tradisi Bernegara, Amandemen
UUD 1945, demokrasi asli, demokrasi elektoral
- 3 Jenis Kegiatan : Penelitian
- 4 Nama Ketua Peneliti : Dr. Aidul Fitriadi Azhari, S.H., M.Hum.
- 5 Jurusan / Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Perguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Surakarta
- 6 Alamat : Jl. A. Yani Tromol Pos 1 Pabelan Kartasura Surakarta
57102
- No. Telepon / Fax : 0271-717417 / 0271-715448
- E-mail : af_ciada@yahoo.com
- 7 Lamanya penelitian : 3 tahun (keseluruhan)
- 8 Nama dan alamat lengkap peers
- Dari dalam negeri : Prof. Dr. Jimly Asshiddiqie, SH, Pascasarjana Universitas
Indonesia
- Dari luar negeri : Prof. Dr. Azmi Sharom, Faculty of Law, University
Malaya
- 9 Biaya
Biaya keseluruhan : Rp 259,5000,000 (3 tahun)
Biaya tahun pertama : Rp 73,5000,000

Surakarta, 5 November 2012

Mengetahui,
Ketua Lembaga Penelitian dan Pengabdian
Kepada Masyarakat,


Prof. Dr. Haryono, NIP. 19520101198501001


Ketua Peneliti,


Dr. Aidul Fitriadi Azhari
NIP: 19680101 199303

Mengetahui,
Rektor,


Prof. Dr. Bambang Setiaji
NIK : 260


DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR

PENGANTAR LAPORAN AKHIR HASIL PENELITIAN

INTRODUCTION	1
PURPOSE AND OUTPUT OF RESEARCH	6
METHODOLOGY	7
TRADITION, POSITIVE LAW AND NATION STATE	7
TWO MODELS RECONSTRUCTION OF TRADITION	12
ISLAMIC LAW AND ADAT LAW	15
IDEAS OF THE RECONSTRUCTION OF TRADITION AMONG THE FOUNDING FATHER	17
DEVELOPMENT OF THE RECONSTRUCTION OF TRADITION BEFORE THE CONSTITUTIONAL AMENDMENT	29
RECONSTRUCTION OF TRADITION AFTER THE CONSTITUTION AMENDMENT	35
CONCLUSION	44
BIBLIOGRAPHY	46

LAMPIRAN

1. BUKU BESAR
2. BUKU KAS UMUM/BUKU HARIAN

KATA PENGANTAR

Bismillahi al-Rahmani al-Rahiim,

Puji syukur ke hadirat Allah SWT, hasil penelitian Hibah Kompetensi Tahun Pertama yang berjudul : “Model Rekonstruksi Tradisi Bernegara dalam Konstitusi Pasca-amandemen UUD 1945” telah selesai. Sesuai dengan luaran tahun pertama berupa naskah publikasi untuk jurnal internasional atau nasional terakreditasi, maka hasil penelitian ini disusun dalam bentuk naskah publikasi berbahasa Inggris untuk penerbitan jurnal internasional. Sebagian dari hasil penelitian itu akan dipersiapkan juga dalam bentuk naskah berbahasa Indonesia untuk penerbitan jurnal nasional terakreditasi.

Hasil penelitian tahun pertama ini direncanakan akan dilanjutkan dengan penelitian tahun kedua yang lebih menekankan pada aspek empiris dan komparasi, dengan menggali praktek tradisi di beberapa daerah serta dengan melakukan perbandingan dengan rekonstruksi tradisi yang dilakukan oleh negara Malaysia.

Besar harapan penelitian ini dapat memberikan manfaat kepada perkembangan kehidupan negara Indonesia, terutama perkembangan kehidupan ketatanegaraan bangsa Indonesia.

November 2012

Penulis

PENGANTAR LAPORAN AKHIR PENELITIAN HIBAH KOMPETENSI TAHUN I

Judul : **MODEL REKONSTRUKSI TRADISI BERNEGARA DALAM
KONSTITUSI PASCAAMANDEMEN UUD 1945**

Peneliti : Dr. Aidul Fitriadi Azhari, SH (Ketua)
Iswanto, SH (Anggota)

PENGANTAR

Penelitian Hibah Kompetensi dengan judul “**MODEL REKONSTRUKSI BERNEGARA DALAM KONSTITUSI PASCAAMANDEMEN UUD 1945**” ini merupakan penelitian yang dirancang untuk kegiatan selama 3 (tiga) tahun.

Target tahun pertama ini adalah deskripsi tentang gagasan dan norma tentang rekonstruksi tradisi dalam konstitusi Indonesia, baik sebelum amandemen maupun setelahnya. Penelitian tahun pertama ini diharapkan juga dapat mendeskripsikan perkembangan secara normatif rekonstruksi tradisi dalam konstitusi Indonesia. Penelitian dokumentasi ini dilakukan di kota Solo, Jakarta (Perpustakaan Nasional, Perpustakaan MKRI, Perpustakaan MPR-DPR), Yogyakarta (Perpustakaan Universitas Gadjah Mada). Selain itu untuk memperkuat penelitian dokumentasi akan dilakukan wawancara terhadap beberapa narasumber di kota-kota tersebut untuk mengklarifikasi data yang terdapat dalam dokumen. Luaran tahun pertama ini adalah artikel untuk **jurnal terakreditasi nasional dan/atau internasional**.

Tahun kedua, penelitian akan difokuskan pada analisis yang bersifat empiris dan komparatif. Data pada tahun kedua diperoleh dari hasil wawancara dengan beberapa narasumber di sejumlah tempat yang dipandang sebagai basis tradisi bernegara yang berpengaruh secara signifikan terhadap kehidupan negara Indonesia. Tempat-tempat tersebut adalah kota Solo dan Yogya sebagai basis tradisi budaya Jawa, kota Padang sebagai basis

tradisi budaya Minangkabau, dan kota Makassar sebagai basis tradisi Bugis-Makassar. Ketiga tradisi budaya tersebut dipandang berpengaruh secara signifikan terhadap rekonstruksi tradisi di Indonesia. Luaran yang diharapkan pada tahun kedua ini adalah **artikel untuk penulisan jurnal ilmiah terakreditasi nasional dan/atau internasional dan buku ajar (jilid I)**.

Tahun ketiga, penelitian akan difokuskan untuk menyusun model rekonstruksi tradisi berdasarkan hasil tahun pertama dan kedua. Model rekonstruksi tradisi ini selanjutnya akan diproyeksikan ke dalam sistem ketatanegaraan Indonesia sehingga diharapkan dapat diterapkan bagi pembenahan sistem ketatanegaraan di Indonesia. Luaran tahun ketiga adalah **artikel untuk jurnal ilmiah terakreditasi nasional dan/atau internasional dan buku ajar (jilid II atau edisi revisi)**.

Secara keseluruhan hasil penelitian ini dapat dijadikan model bagi legislasi pada lembaga MPR, DPR, dan DPD dan/atau untuk pengambilan putusan di Mahkamah Konstitusi RI. Selain itu tentu saja hasil penelitian ini dapat dijadikan sebagai bahan ajar bagi kajian-kajian hukum konstitusi dan ketatanegaraan pada umumnya.

PEMBIAYAAN

Berdasarkan SK No SP2H : 158/SP2H/PL/Dit.Litabmas/III/2012 penelitian tahun pertama dibiayai oleh DP2M Dirjen Dikti sebesar Rp 73.500.000 yang dibayarkan dalam dua tahap dengan rincian :

Jumlah (100%)	Tahap I (70%)	Tahap II (30%)
Rp 73.500.000	Rp 51.450.000	Rp 22.050.000

HASIL PENELITIAN YANG SUDAH DICAPAI

Penelitian dimulai pada bulan Mei 2012 dengan terlebih dahulu melakukan pengumpulan data dokumenter di Jakarta dan Solo/Yogya. Setelah itu dilanjutkan dengan

pengumpulan data berupa wawancara kepada beberapa informan kunci yang terlibat dalam proses amandemen UUD 1945 dan informan lain yang mengetahui perkembangan penyusunan UUD 1945. Tujuan wawancara ini untuk mengkonfirmasi keterangan yang tertulis dalam dokumen serta mengetahui latar belakang pemikiran atau situasi dibalik data yang tersedia dalam dokumen.

Hingga pertengahan bulan September 2012 data yang diperoleh sudah dianggap cukup dengan rincian :

- a. Data dokumen untuk penyusunan UUD 1945 pada tahun 1945 diperoleh melalui Risalah Sidang BPUPKI dan PPKI yang secara resmi sudah diterbitkan oleh Sekretarian Negara dan Universitas Indonesia;
- b. Data dokumen untuk amandemen UUD 1945 pada tahun 1999 s.d. 2002 diperoleh melalui Naskah Komprehensif Amandemen UUD 1945 sebanyak 11 jilid yang telah diterbitkan secara resmi oleh Mahkamah Konstitusi RI.
- c. Data berupa wawancara dilakukan kepada informan kunci sbb :
 - (1) Drs. MT Arifin sebagai akademisi yang mengetahui aspek sejarah dan kebudayaan yang terkait dengan penyusunan UUD 1945. MT Arifin juga diundang sebagai pemrasaran dalam *Focus Group Discussion* terkait penelitian yang dilaksanakan di FH UMS pada tanggal 15 September 2012.
 - (2) Prof. Dr. Sri Soemantri, SH sebagai pelaku yang terlibat aktif dalam proses amandemen UUD 1945 dalam kapasitas anggota Staf Ahli PAH II MPR dan sebagai Ketua Komisi Konstitusi yang dibentuk oleh MPR untuk mengkonsolidasikan hasil-hasil amandemen UUD 1945. Posisi Prof. Sri Soemantri juga dipandang mewakili penyokong tradisi kebudayaan Jawa yang sangat berpengaruh pada rekonstruksi tradisi dalam UUD 1945

(3) Dr. Hamdan Zulva, SH sebagai pelaku aktif dalam proses amandemen UUD 1945 pada tahun 1999 s.d. 2002 dalam kapasitas sebagai anggota MPR Periode 1999-2004. Selain itu, Dr. Hamdan Zulfa ini dipandang mewakili partai Islam, yakni Partai Bulan Bintang yang paling artikulatif menyuarakan gagasan politik Islam. Di samping itu Dr. Hamdan Zulfa juga dipandang mewakili penyokong tradisi luar Jawa (Bugis-Makasar) yang memiliki pengaruh signifikan pada proses amandemen UUD 1945.

Pengumpulan data melalui wawancara dianggap cukup karena pada dasarnya bukan merupakan data primer, melainkan hanya untuk melengkapi dan memperkuat data yang diperoleh melalui dokumen.

Data dokumen yang telah diperoleh kemudian diklasifikasi dengan bantuan mahasiswa untuk kemudian dianalisis oleh peneliti utama.

Selain data-data tersebut, penelusuran kepustakaan juga dilakukan untuk menemukan teori atau paradigma yang tepat sebagai kerangka teori untuk melakukan analisis terhadap data-data yang telah diperoleh. Berdasarkan penelusuran kepustakaan diperoleh teori tentang tradisi dari Karl Popper yang memandang tradisi bukan sebagai antitesis dari modernitas atau rasionalitas modern, melainkan sebagai norma dan institusi yang memiliki fungsi sosial untuk menjaga keteraturan (regularitas) sehingga memungkinkan adanya kepastian untuk merencanakan tindakan di masa depan (prediktabilitas). Pengertian tradisi seperti ini paralel dengan makna hukum, sehingga memungkinkan untuk mengintegrasikan analisis tradisi ke dalam analisis hukum.

Bersamaan dengan pengumpulan data tersebut, dilakukan pula penulisan untuk luaran penelitian yaitu artikel untuk penerbitan jurnal baik nasional maupun internasional. Pada

langkah pertama dilakukan penulisan artikel untuk penerbitan jurnal ilmiah internasional, baru kemudian disusul dengan penulisan untuk penerbitan jurnal nasional terakreditasi.

Untuk naskah penerbitan internasional direncanakan untuk dapat diterbitkan pada *ASIAN LAW JOURNAL* (India) atau *LAWASIA JOURNAL* (Queensland University, Australia) dengan harapan dapat diterbitkan pada tahun 2013. Untuk sementara naskah penerbitan internasional mengalami pemeriksaan atau *editing* bahasa yang dilakukan oleh ahli dalam Bahasa Inggris. Sementara untuk penerbitan jurnal nasional terakreditasi direncanakan dapat diterbitkan pada *JURNAL HUKUM UNIVERSITAS ISLAM INDONESIA* edisi bulan Januari 2013. Sejauh ini korespondensi sudah dilakukan dengan pihak pengelola melalui e-mail dan telepon. Selain itu, artikel publikasi dikirimkan juga ke *JURNAL MEDIA HUKUM* untuk penerbitan bulan Desember 2012. (Artikel naskah penerbitan dan korespondensi terlampir)

Harus diakui tema penelitian ini relatif baru dan bukan merupakan arus utama dalam kajian-kajian hukum konstitusi di Indonesia, sehingga sulit menemukan forum-forum ilmiah yang membahas tema tentang rekonstruksi tradisi. Kajian utama dalam hukum konstitusi sekarang ini cenderung terfokus pada struktur ketatanegaraan dibandingkan dengan aspek kultural sehingga ada harapan penelitian ini akan membuka perhatian di kalangan akademisi ilmu hukum, khususnya hukum konstitusi, untuk mengkaji secara mendalam rekonstruksi tradisi bernegara dalam UUD 1945. Oleh karena itu, peneliti menawarkan gagasan tentang rekonstruksi tradisi dalam **Konferensi dan Dialog Nasional Negara Hukum Indonesia** yang dilaksanakan pada tanggal 9-10 Oktober 2012 (bahan konferensi terlampir).

KENDALA-KENDALA

Penelitian ini mengalami kendala terutama karena dana yang terlambat turun sehingga terlambat pula untuk melakukan pengumpulan data, terutama pengumpulan data di luar kota

Solo-Yogya. Kendala yang lain lebih bersifat subjektif karena pada saat yang sama peneliti sedang mempersiapkan usulan guru besar yang cukup menyita waktu, sehingga praktis penelitian baru efektif dimulai pada bulan Juli 2012. Secara substansial, sifat kebaruan penelitian ini mengakibatkan penelitian ini pada dasarnya masih bersifat eksploratif sehingga ada beberapa kesulitan terutama untuk menemukan paradigma teori yang relevan dengan penelitian ini.

PENUTUP

Luaran penelitian Hibah Kompetensi Tahun Pertama ini adalah naskah untuk penerbitan jurnal internasional dan jurnal nasional terakreditasi. Sejauh ini, naskah untuk penerbitan jurnal internasional masih mengalami *editing* bahasa Inggris dan penyesuaian dengan aturan masing-masing jurnal. Sementara untuk penerbitan jurnal nasional terakreditasi sesuai dengan komunikasi dengan pihak pengelola *Jurnal Hukum UII* direncanakan dapat diterbitkan pada Januari 2013.

Penelitian tahun pertama ini selanjutnya dipersiapkan sebagai dasar konseptual untuk melakukan penelitian empiris dan komparatif yang dilakukan pada penelitian Hibah Kompetensi Tahun Kedua.