

**LAPORAN AKHIR TAHUN KEDUA  
PENELITIAN HIBAH BERSAING**



**MODEL AUDIT KAPASITAS ORGANISASI DAN APLIKASINYA  
PADA ORGANISASI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA  
DAN PEMERINTAH DAERAH SRAGEN**

**TIM PENELITI  
DR. AGUNG RIYARDI, MSi (0620056801)  
Drs. WIDOYONO, MM (0006094901)**

**Dibiayai oleh Koordinasi Perguruan Tinggi Swasta Wilayah VI,  
Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan,  
sesuai dengan Surat Perjanjian Pelaksanaan Hibah Penelitian  
Nomor: 007/K6/KL/SP/PENELITIAN/2014, Tanggal 8 Mei 2014**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
OKTOBER 2013**

## HALAMAN PENGESAHAN

**Judul Kegiatan** : Model Audit Kapasitas Organisasi dan Aplikasinya pada Organisasi Pemerintah Kota Surakarta dan Pemerintah Daerah Sragen

**Peneliti / Pelaksana**

Nama Lengkap : Dr. AGUNG RIYARLI S.L. M.Si

NIDN : 06.200.268.01

Jabatan Fungsional :

Program Studi : Ekonomi Pembangunan

Nomor HP : 0818288007

Surel (e-mail) : agung\_riyandiko@ms.ac.id; lppm@ms.ac.id

**Anggota Peneliti (1)**

Nama Lengkap : WIDOJONO

NIDN : 06.200.268.01

Ferguruan Tinggi : Universitas Muhammadiyah Surakarta

**Institusi Mitra (jika ada)**

Nama Institusi Mitra :

Alamat :

Pemanggung Jawab :

**Tahun Pelaksanaan** : Tahun ke 2 dari rencana 2 tahun

**Biaya Tahun Berjalan** : Rp. 53.250.000,00

**Biaya Keseluruhan** : Rp. 207.280.000,00

Surakarta, 8 - 11 - 2014,

Mengetahui  
Dekan FEB



(Dr. Prasono, M.Si)  
NIP/NIK 642

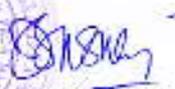


Ketua Peneliti



(Dr. AGUNG RIYARLI S.L. M.Si)  
NIP/NIK

Menyetujui,  
Ketua LPPM



(Agus Ulinuha, Ph.D)  
NIP/NIK 656



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
DAFTAR ISI	iii
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	vi
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Tujuan Khusus dan Keutamaan	5
1.3. Temuan/Inovasi yang ditargetkan	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1. Ekonomi Institusional	10
2.2. Kapasitas Ekonomi dan Kapasitas Organisasi	12
2.3. <i>Organizational Capacity Auditing Tool (OCA Tool)</i>	16
2.4. Manajemen Mutakhir Sektor Publik	20
2.5. <i>Balanced Scorecard</i>	22
2.6. <i>Balanced Scorecard</i> pada Pemerintah Daerah	25
2.7. <i>State of the Art</i> Penelitian	28
BAB III METODE PENELITIAN	33
3.1. Metode Penelitian Tahun Pertama	33
3.2. Metode Penelitian Tahun Kedua	41
3.3. Metode Penelitian Tahun Ketiga	44
3.4. Bagan Alir Penelitian Tahun Pertama, Kedua dan Ketiga	44
BAB IV INSTITUSI DAN KAPASITAS ORGANISASI PEMERINTAH KABUPATEN SRAGEN	46
4.1. Institusi Pemerintah Kabupaten Sragen	46
4.2. Kapasitas Organisasi Pemerintah Kabupaten Sragen	52
BAB V PERSPEKTIF <i>BALANCED SCORECARD</i> PADA VISI DAN MISI PEMERINTAH KABUPATEN SRAGEN	58
5.1. Visi dan Misi Pemerintah Kabupaten Sragen	58
5.2. Peta Strategi Pemerintah Kabupaten Sragen	61
5.3. Kunci Strategis Pemerintah Kabupaten Sragen	63
BAB VI INSTITUSI DAN KAPASITAS ORGANISASI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA	65
6.1. Institusi Pemerintah Kota Surakarta	65
6.2. Kapasitas Organisasi Pemerintah Kota Surakarta	73

<b>BAB VII PERSPEKTIF <i>BALANCED SCORECARD</i> PADA VISI DAN MISI PEMERINTAH KOTA SURAKARTA</b>	<b>76</b>
7.1. Visi dan Misi Pemerintah Kota Surakarta	76
7.2. Peta Strategi Pemerintah Kota Surakarta	79
7.3. Kunci Strategis	80
<b>BAB VIII. RENCANA TAHAPAN BERIKUTNYA</b>	<b>82</b>
8.1. Rencana Penelitian Tahun 2015	82
8.2. Rencana Output Tahun 2015	83
<b>BAB IX KESIMPULAN DAN SARAN</b>	<b>84</b>
9.1. Kesimpulan	84
9.2. Saran	85
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

## KATA PENGANTAR

Pemerintah adalah sebuah topik kajian yang menarik. Kekuasaan dan pengaruh yang besar adalah sebagian dari alasan sebagai kajian yang menarik tersebut. Harapannya diperoleh sebuah analisis tentang pemerintah yang menggunakan kekuasaan dan pengaruhnya secara benar.

Evaluasi terhadap pemerintah adalah salah satu bagian dari topik kajian yang penting. Evaluasi terhadap pemerintah menjadi ‘antitesis’ bagi atau alat meminimalkan penyalahgunaan kekuasaan dan pengaruh yang dimiliki oleh pemerintah. Evaluasi pemerintahan mengembalikan pemerintah ke ‘jalan yang benar’.

Permasalahan yang dihadapi dalam evaluasi pemerintah adalah tidak adanya suatu alat evaluasi ilmiah. Penelitian ini menggagas hal tersebut. Konsep ilmiah dalam ekonomika institusi, kapasitas organisasi, perencanaan strategis dan *balanced scorecard* diujicobakan pada pemerintah daerah Sragen dan kota Surakarta dengan harapan dapat merumuskan *Organizational Capacity Auditing (OCA) tool* menjadi *Institutional Capacity Evaluation (ICE) tool*. Selamat menikmati.

Surakarta, 30 November 2014

Ketua Peneliti,

Agung Riyardi

## ABSTRAK

Tujuan jangka panjang penelitian ini adalah terumuskannya *ICE Tool* yang dikembangkan dari *OCA Tool* sebagai model evaluasi kapasitas institusi pemerintah daerah. Adapun target khusus dalam penelitian ini adalah terdiskripsikannya organisasi pemerintah daerah Sragen dan kota Surakarta sebagai institusi, terukurnya seluruh variabel kapasitas organisasi pemerintah daerah Sragen dan pemerintah kota Surakarta baik variabel kapasitas organisasi level mikro, maupun meso dan makro, dan terbentuknya perspektif *balanced scorecard* pada visi dan misi pemerintah daerah Sragen dan kota Surakarta. Apabila ketiga target khusus terpenuhi, maka dapat diperoleh fakta *OCA Tool* yang dapat dirumuskan menjadi *ICE Tool* dan digunakan sebagai dasar dalam evaluasi kapasitas organisasi pemerintah daerah sebagai suatu institusi. Metode untuk mendeskripsikan organisasi pemerintah daerah Sragen dan kota Surakarta sebagai suatu institusi adalah mendeskripsikan dinamika sejak tahun 2005 hingga 2011 level mikro, meso dan makro berdasarkan kriteria kelembagaan *expertise*, *specificity* dan *incentives*. Metode untuk mengukur variabel kapasitas organisasi pemerintah daerah Sragen dan Kota Surakarta adalah metode pengelompokan organisasi pada level mikro, meso dan makro dan pengukuran optimasi kapasitasnya menggunakan Kriteria Tingkat Optimasi Kapasitas Organisasi Pemerintah Daerah. Metode untuk membentuk perspektif *balanced scorecard* pada visi dan misi pemerintah daerah Sragen dan kota Surakarta adalah metode Peta Strategi. Metode untuk merumuskan *ICE Tool* dari *OCA Tool* sebagai model evaluasi kapasitas kelembagaan pemerintah daerah adalah metode standarisasi alat evaluasi kapasitas organisasi pemerintah daerah.